El rol del INE en la producción de estadísticas del trabajo: avances y desafíos

David Niculcar Castillo
Instituto Nacional de Estadísticas
Subdirección Técnica / Departamento de Estadísticas del Trabajo
Noviembre 2023

ine.gob.cl
@ChileINE @INE_Chile Chile.INE

¿Por qué son importantes las estadísticas?

- "**Nunca más se deberá poder decir "no lo sabíamos". Nadie debería ser invisible. Este es el mundo que queremos, un mundo que cuenta.**" [Grupo Asesor de Expertos Independientes sobre la Revolución de los Datos para el Desarrollo Sostenible (GAEI), UN]
- "**Los datos son el alma del proceso de adopción de decisiones y la materia prima para la rendición de cuentas. Sin datos de alta calidad que proporcionen la información apropiada sobre las cuestiones adecuadas en el momento oportuno, el diseño, el seguimiento y la evaluación de políticas efectivas resultan casi imposibles.**" [Grupo Asesor de Expertos Independientes sobre la Revolución de los Datos para el Desarrollo Sostenible (GAEI), UN]
- "**Las estadísticas son fundamentales para la adopción de decisiones con base empírica en todos los contextos culturales e históricos nacionales y con independencia del nivel de desarrollo de los países**" (Ban Ki-Moon, ex secretario general de las Naciones Unidas en el día Mundial de la Estadística, 20 octubre 2015, link)
- **"Lo que no se define no se puede medir. Lo que no se mide, no se puede mejorar. Lo que no se mejora, se degrada siempre"** [William Thomson Kelvin, físico y matemático británico (1824 – 1907)]

Un mundo que cuenta. Movilización de la revolución de los datos para el desarrollo sostenible (link)

Contenidos

1. Rol del INE en el Sistema Estadístico Nacional
2. Estadísticas del Trabajo
3. Desafíos futuros y reflexiones finales

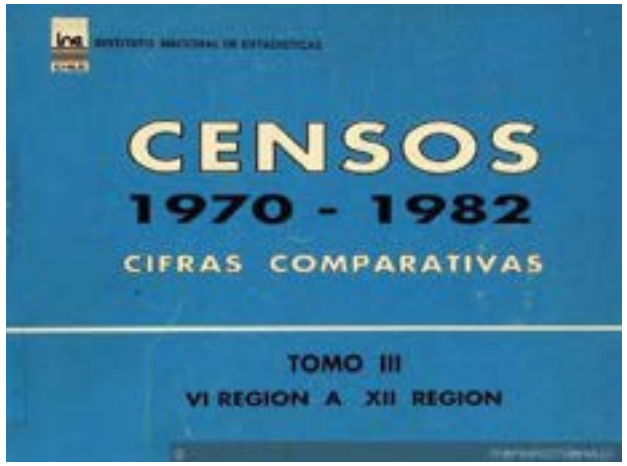
1. Rol de INE en Sistema Estadístico Nacional

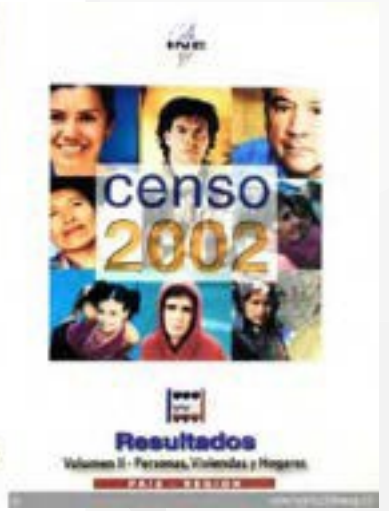
Antecedentes

- INE Chile cumple 180 años. Este aniversario conmemora el Decreto Supremo N°18, del 27 de marzo de 1843, a través del cual el presidente Manuel Bulnes creó la Oficina de Estadística, dependiente del Ministerio del Interior, dándole la responsabilidad de sistematizar las estadísticas de la nación, lo cual nos convierte en **una de las instituciones más antiguas de la República**.
- Nuestros 180 años se celebran, además, en plena **preparación de un nuevo Censo de Población y Vivienda**, lo cual siempre ha sido la principal tarea asignada a nuestra institución.

Censos de Población

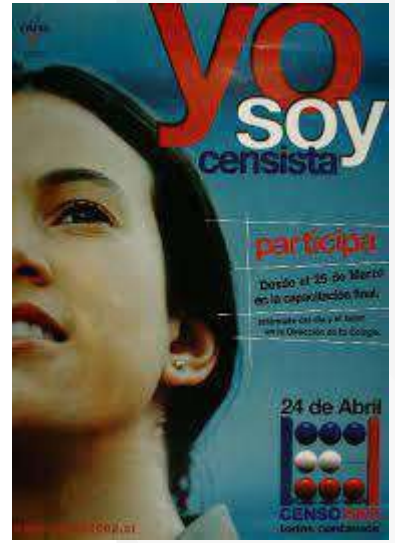
- Los primeros censos se originan, en gran medida, en experiencias relacionadas al reclutamiento militar y el cobro de impuestos.
- Ya en las civilizaciones más antiguas de la humanidad, como China y Mesopotamia, hace aproximadamente 6000 años, encontramos dicha presencia.
- La pregunta **"cuántos somos"** se manifiesta a lo largo de la historia. Es así como hasta hoy, **el censo de población es una de las principales formas de caracterizar a un grupo de habitantes**
- El Censo de Población es una las estadísticas de más larga data en nuestra historia.





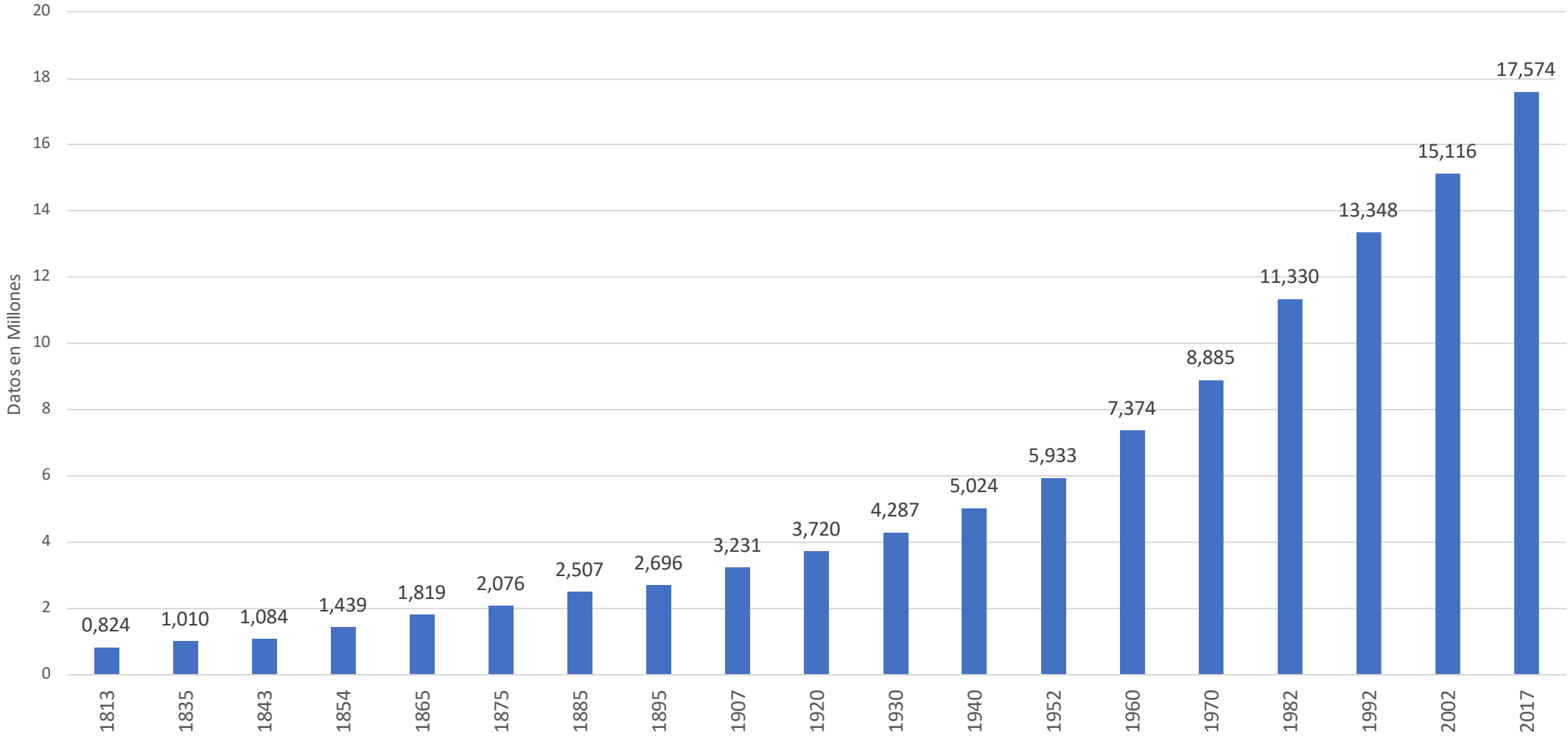
Censos de Población

- Las primeras experiencias de Censos de Población generados de forma estructurada se vinculan a gestiones de los gobernadores Agustín de Jáuregui (1778-1779) y Ambrosio O'Higgins (1791) donde dejaron testimonio concreto de una obra coordinada con eficiencia.
- En 1813 Juan Egaña por orden de la Junta de Gobierno, elabora el primer Censo de Población en los albores de la República, proceso que se mantiene hasta nuestros días.
- **En julio de 1843 se promulgó la Ley de Censos y se estableció la periodicidad de diez años para la realización cada censo nacional.**



Para saber más: "Los Censos de Población en Chile y su evolución histórica hacia el Bicentenario" (*link*)

Población Censada



Fuente: Censos de Población, Instituto Nacional de Estadísticas.

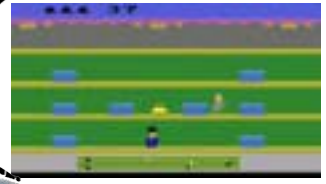
El índice de Precios al Consumidor (IPC)

- El IPC es un **indicador económico** relevante en la vida de todos nosotros.
- Este indicador se publica por el INE desde marzo de **1928**.
- Las canastas del IPC, a lo largo del tiempo, reflejan la evolución de los **hábitos de consumo** de la sociedad chilena.
  - La canasta poseía 42 productos en sus inicios.
  - En la actualidad se presentan 303 productos con la Base 2018=100.
- **El siguiente cambio año base será 2023=100 a publicarse el 8 de febrero de 2024.**
- **El IPC es usado con diversos propósitos:** El Banco Central de Chile utiliza el IPC para monitorear la inflación, el IPC también determina la evolución de la UF y la UTM. Traer a valor presente o deflactar el gasto en consumo final de los hogares u otras series económicas en Cuentas Nacionales y también para indexar salarios (reajustes salariales).

Conociendo el IPC

IPC y sus 94 años….

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Base Marzo 1928	Base Diciembre 1957	Base Diciembre 1969	Base Diciembre 1978	Base Abril 1989	Base Diciembre 1998	Base Diciembre 2008	**Base Año 2009**	**Base Año 2013**	**Base Año 2018**



Próxima Base: Año 2023=100

Proceso de actualización de la canasta

La canasta del IPC se actualiza **cada 5 años**, siguiendo los lineamientos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

Se debe realizar esta actualización, porque los hábitos de consumo de los hogares varían a través del tiempo.

IX Encuesta de Presupuestos Familiares (2021-2022)

Composición Canasta IPC

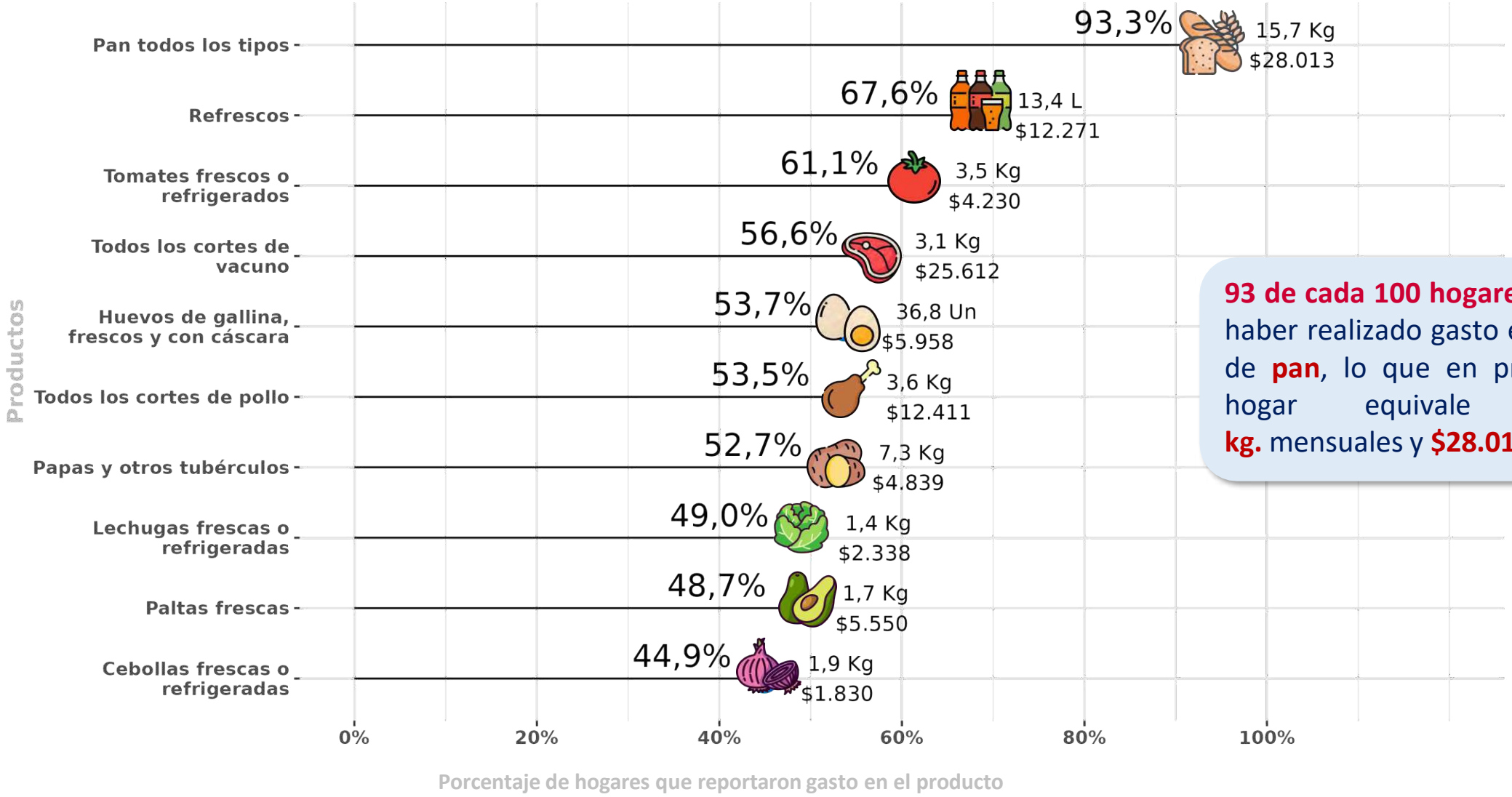
Principal fuente para definir bienes y servicios que componen canasta del IPC

Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF)

- La Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF) es un estudio socioeconómico aplicado a hogares, cuyos objetivos son identificar la estructura y características del **gasto en consumo final** y la estructura del **ingreso total disponible** de los hogares urbanos en las **capitales regionales y sus zonas conurbadas**, con un período de referencia de un año.
- Esta información es fundamental para disponer de estadísticas actualizadas, que reflejen con precisión la realidad socioeconómica de los hogares del país. **En octubre 2023 se publicó la IX EPF 2021-2022.**
- Esta información es utilizada para actualizar la canasta de bienes y servicios del Índice de Precios al Consumidor (IPC) y para actualizar y calcular la línea de pobreza del país, entre otros usos.

I EPF	• 1956 - 1957
II. EPF	• 1968 - 1969
III.EPF	• 1977 - 1978
IV.EPF	• 1987 - 1988
V. EPF	• 1996 - 1997
VI.EPF	• 2006 - 2007
VII.EPF	• 2011 - 2012
VIII.EPF	• 2016 - 2017
IX EPF	• **2021 - 2022**

IX EPF ¿Cuáles son los alimentos con mayor presencia en los hogares de las capitales regionales del país?



93 de cada 100 hogares declararon haber realizado gasto en algún tipo de **pan**, lo que en promedio por hogar equivale a **15,7 kg.** mensuales y **$28.013.**

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE), IX Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF).

2. Estadísticas del Trabajo

Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

- La **ENE cumple un rol muy importante dentro del Sistema Estadístico Nacional**, siendo el instrumento oficial para la medición de los principales indicadores del mercado laboral.

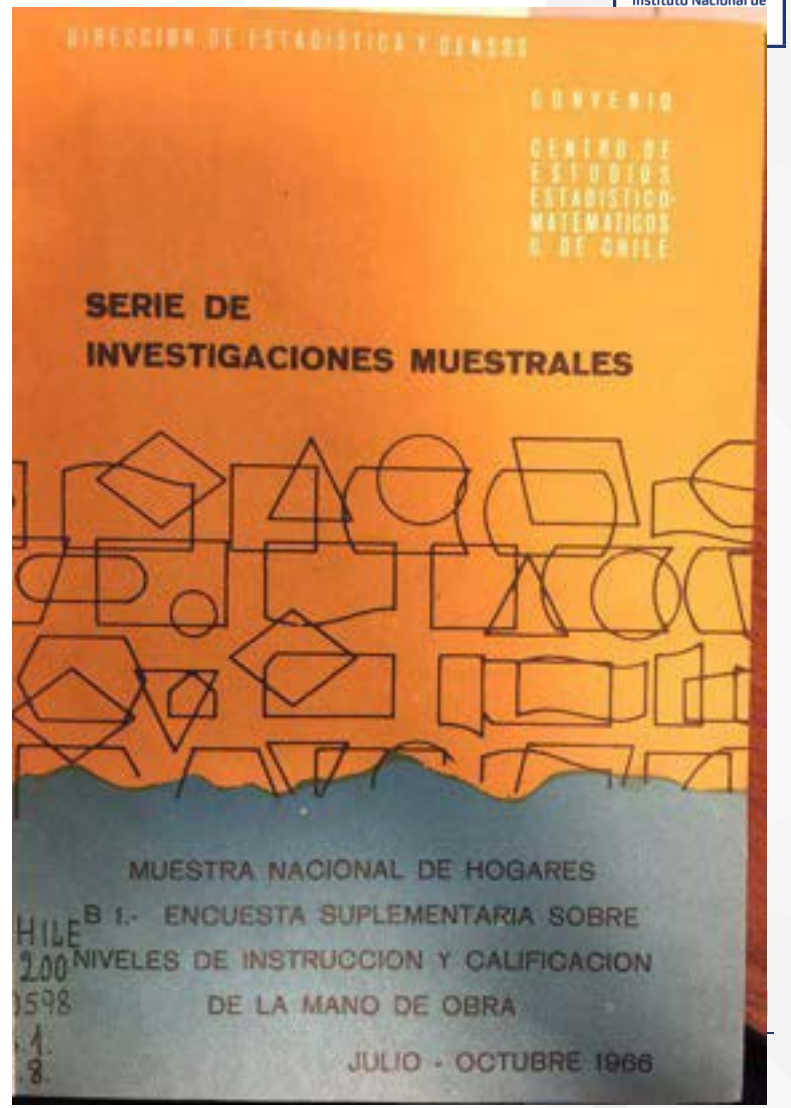
- La ENE incorpora las **más recientes recomendaciones sobre estadísticas del trabajo**, **bajo lineamientos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)** aprobadas en las últimas Conferencias Internacionales de Estadísticos del Trabajo (19° CIET, 2013 y 20° CIET, 2018).

- La ENE tiene por objetivo caracterizar y cuantificar la **población de 15 años y más**, según **su vínculo con el mercado laboral**.
  - Cuenta con **indicadores tradicionales** como son la tasa de desocupación, tasa de ocupación y tasa de participación,
  - **Indicadores complementarios** como la tasa de ocupación informal, indicadores de subutilización de la fuerza de trabajo, horas trabajadas, entre otros.

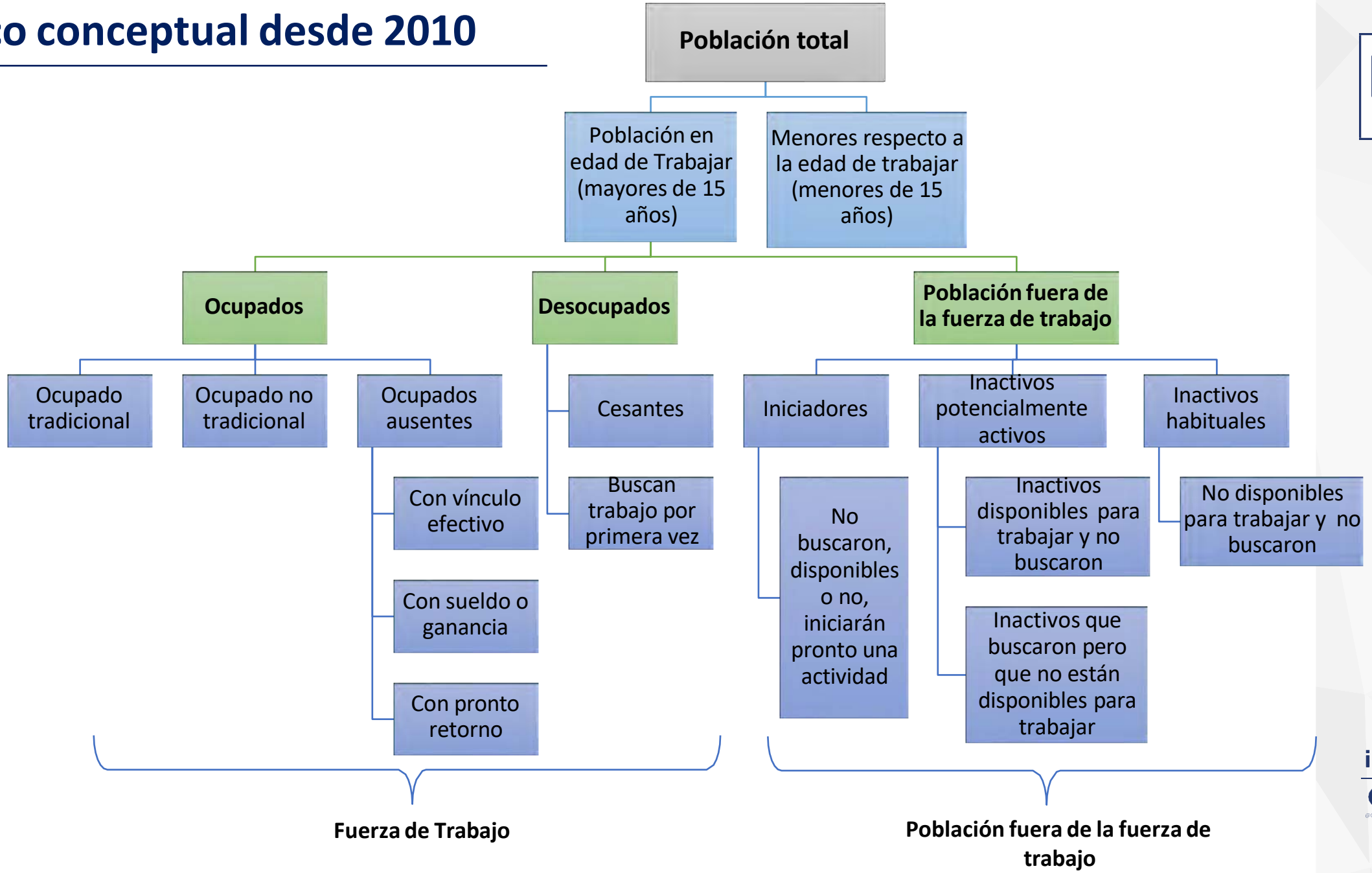
- Presenta indicadores a nivel **nacional, regional y algunas provincias y conurbaciones.**

Historia de la ENE

- **Desde su primera publicación en el año 1966**, la ENE ha experimentado distintos cambios, ya sea en términos conceptuales y metodológicos.
- Una de las transformaciones más significativa fue la realizada el año 2010, en donde la encuesta se actualizó completamente, tanto en su diseño muestral como en la manera de capturar la información.
- En esa oportunidad se introdujeron las más recientes recomendaciones de OIT en lo que respecta la medición de la **ocupación, desocupación y subutilización de la fuerza de trabajo, siendo pionero a nivel mundial.**



Marco conceptual desde 2010



CRONOLOGÍA
ACTUAL ENCUESTA NACIONAL DE EMPLEO

2010

LANZAMIENTO ACTUALIZACIÓN DE LA ENCUESTA

- Actualización de criterios de clasificación de la condición de actividad económica
- Nueva clasificación de la población fuera de la fuerza de trabajo
- Mayor caracterización de la ocupación

2017

Publicación de indicadores de subutilización de la fuerza de trabajo.

INFORMALIDAD LABORAL

Publicación de los primeros indicadores oficiales sobre ocupación informal utilizando los estándares OIT (**Manual estadístico sobre el sector informal y el empleo informal, octubre 2013)**

2020

IMPACTO PANDEMIA COVID-19

- Recolección telefónica sin interrumpir la publicación de indicadores
- Se descarta la presencia de sesgos relevantes en las estimaciones
- Se incorporaron preguntas para ver el impacto en los ingresos del trabajo y los ocupados ausentes (Ley de protección al empleo)

2021-2022

Actualización de clasificadores y uso de codificación automática

Mesa de expertos para la adopción de la Nueva Clasificación de Situación en la Ocupación (CISO-18)

DIFUSIÓN NUEVAS DIMENSIONES DE ANÁLISIS

- Estadísticas de población extranjera (reporte coyuntural)
- Estadísticas sobre actividades características del turismo (ACT)
- Pertenencia a pueblos originarios
- Personas jóvenes que no estudian ni están ocupados
- Estadísticas experimentales de ocupados en plataformas digitales

APROVECHAR UNA OPORTUNIDAD

A nivel regional Chile fue uno de los últimos países de la región en actualizar su encuesta de fuerza de trabajo (post ronda de los Censos del año 2000), esto permitió tener tiempo suficiente para investigar **las recomendaciones internacionales, así como las buenas prácticas implementadas en diversos países,** realizando su adaptación a la realidad Chilena y logrando anticiparse a lo que sería la discusión de la 19°CIET en el año 2013.

La oferta estadística actual

Estadísticas del Trabajo

Estadísticas Continuas o coyunturales

- Boletín coyuntural
- Boletín de población extranjera
- Boletín anual (BBBD anualizada)
- Estimación Sintética de ACT y prontamente ACC
- Cuadros estadísticos con nuevas dimensiones
- Infografías

Estadísticas Estructurales

- Encuesta de Microemprendimiento (EME)
- Encuesta Laboral (ENCLA)
- Encuesta de Uso del Tiempo (ENUT)
- Encuesta Nacional de Actividades de Niños Niñas y Adolescentes (EANNA)

Estadísticas de Ingresos del trabajo

- Encuesta Suplementaria de Ingresos
- Índice de Remuneraciones y Costo de la Mano de Obra (IR-ICMO)
- Encuesta estructural (IR-ICMO)
- Estadísticas con RR.AA.: tasa de rotación laboral

3. Desafíos futuros y reflexiones finales

Conferencias Internacionales de Estadísticos del Trabajo

- Las Conferencias son la instancia a nivel internacional en donde **se definen los estándares y normas para la producción de las estadísticas del trabajo.** Se reúne cada cinco años para examinar las nuevos temas y requisitos en materia de recopilación y utilización de datos, y para establecer conceptos y definiciones comunes para diversas dimensiones del trabajo y del mundo laboral.
- Los constituyentes de las Conferencias son Gobiernos, Trabajadores y Empleadores, lo que aporta una riqueza a las discusiones y consensos que se toman y que se plasman en resoluciones, directrices y notas técnicas.
- La participación de las Oficinas Nacionales de Estadísticas es muy relevante, ya que los temas que de discuten **marcan una ruta de navegación de los desafíos futuros y de los planes de implementación que deben aplicar los respectivos países.**

Desafíos futuros

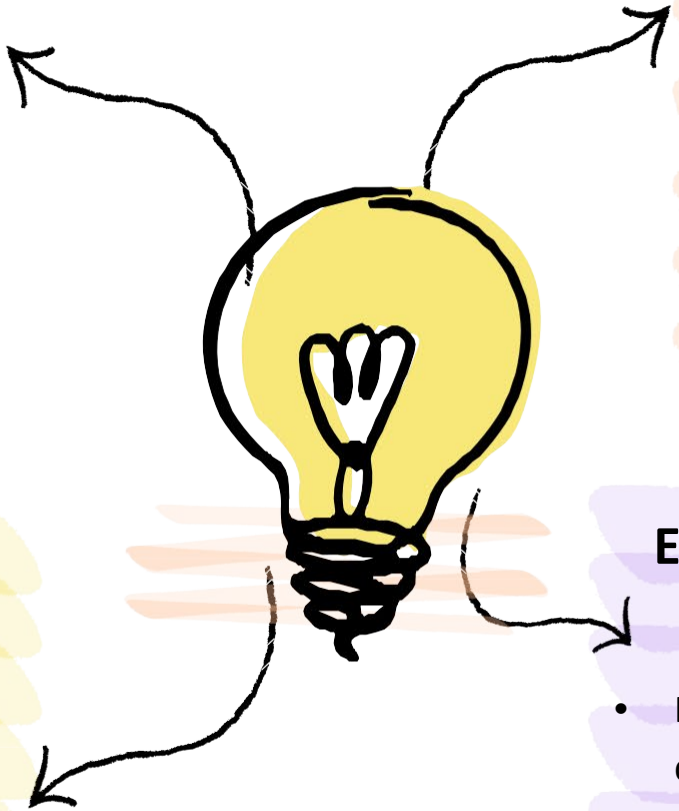
Maximizar las posibilidades que ofrecen los datos administrativos

Implementación de las últimas resoluciones

- Estadísticas de relaciones de trabajo (20° CIET). En proceso de implementación en la ENE.
- Estadísticas sobre la Economía Informal (21° CIET)

Estadísticas sobre trabajo de cuidados

- La necesidad de elaborar una definición estadística de referencia, un marco conceptual y un marco de indicadores para normalizar la medición del trabajo de cuidados.
- La experiencia de Chile en la medición de estadísticas de uso del tiempo



Estadísticas sobre trabajo en plataformas digitales

- Chile es pionero en la medición, pero existe ausencia de un marco conceptual armonizado a nivel internacional.
- Desafíos en relación a profundizar en su caracterización e identificación.

Estadísticas sobre la migración laboral

- Invitación a mejorar la disponibilidad de datos nacionales oficiales y la calidad de las estimaciones .
- Chile cuenta con una mesa de coordinación sobre estadísticas migratorias

Reflexiones finales

- Tener **datos confiables y de calidad** es fundamental para el proceso de seguimiento de las condiciones de vida de la población. Acceder a datos oportunos nos permite generar la evidencia necesaria para los procesos de toma de decisiones.
- Por ejemplo, la situación actual del mercado laboral depende de factores coyunturales y estructurales, asimismo el análisis solo con los indicadores tradicionales (tasa de desocupación) debe ser complementado con otro tipo de indicadores (subutilización de la fuerza de trabajo)
- La **información y los datos son cruciales** para la sociedad y la planificación.
- Las **Conferencias Internacionales de Estadísticos del Trabajo** marcan una carta de navegación con respecto a los desafíos en materia de producción de estadísticas del trabajo.
- Es preciso acceder a la mayor información posible… es necesario **sumar a la oferta estadística información proveniente de fuentes no convencionales** (Registros Administrativos, información geoespacial, técnicas basadas en la ciencia de datos entre otras).
- La ciudadanía debe **contribuir a las estadísticas oficiales**, así como el INE debe continuar con la presentación, explicación y entrega de información a la sociedad.
- La **colaboración con otras instituciones y con la academia** es importante para fortalecer el proceso de producción estadística y además robustecer los análisis que se puedan realizar respecto a la información producida.

¡Muchas gracias!

ine.gob.cl